

**КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**, система коллективных действий государств, предпринимаемых на универсальной и региональной основе в целях восстановления и поддержания международного мира и безопасности, а также предотвращения и устранения любой угрозы миру, нарушения мира, подавления актов агрессии и других нарушений международного права. Эффективность функционирования системы К. б. тем более важна на настоящем этапе, что вследствие тесной связи между государствами, развития вооружений и распространения оружия массового уничтожения любой локальный и даже внутренний конфликт, распространяясь, создаёт угрозу международному миру. Основа идеи К. б. была заложена на I и II Гаагских конференциях мира в 1899 и 1907, где были приняты конвенции о мирном разрешении международных столкновений и сделаны первые шаги по ограничению применения силы в международных отношениях. Первая система К. б. была создана с принятием в 1919 Статута Лиги Наций, который предусматривал возможность подавления агрессии в порядке коллективной самообороны в случае нападения извне и налагал на государств-участников обязательство обращения к мирным средствам разрешения международных споров. Свобода применения силы в международных отношениях была позднее ограничена также Женевским протоколом о мирном урегулировании международных конфликтов 1924, Парижским пактом об отказе от войны в качестве орудия национальной политики 1928 (Пакт Бриана–Келлога), Лондонскими конвенциями об определении агрессии 1933, Межамериканским договором о ненападении и согласительной процедуре 1933 и другими международно-правовыми актами. Система К. б., действовавшая в рамках Лиги Наций, оказалась неэффективной, т. к. включала не все «великие державы» (США не являлись членом Лиги Наций, СССР был исключён из этой организации в 1940). Кроме того, не было создано надлежащей системы контроля и принуждения на случай нарушения международного мира и безопасности.

Современная концепция универсальной системы К. б. закреплена в Уставе ООН, принятом в 1945. Впоследствии она получила своё развитие в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970, Декларации об укреплении международной безопасности 1970, Определении агрессии 1974, Декларации об установлении фактов ООН в области поддержания международного мира и безопасности 1991 и др. Элементами системы К. б. являются: 1) система общепризнанных принципов и норм международного права, в особенности: принцип неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, принцип невмешательства во внутренние дела государств, принцип мирного разрешения международных споров, принцип суверенного равенства государств, принцип равноправия и самоопределения народов, принцип добросовестного выполнения государствами своих обязательств, принцип сотрудничества государств друг с другом; 2) система мирного разрешения международных споров, основу которой составляют: Гаагская конвенция о мирном разрешении международных столкновений 1907, Манильская декларация о мирном разрешении международных споров 1982, Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области 1988; 3) система коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру, нарушения мира или актов агрессии; 4) система коллективных мер по разоружению, в особенности по уменьшению запасов оружия массового уничтожения.

Различают универсальную и региональную системы К. б. В соответствии со ст. 24(1) Устава ООН центральным органом универсальной системы К. б. является Совет Безопасности ООН – единственный орган, уполномоченный решать вопрос о применении принудительных мер в соответствии с гл. VII Устава. Совет Безопасности вправе делать сторонам, находящимся в споре, рекомендации в целях мирного разрешения данного спора, предписывать и требовать исполнения временных мер, определять существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делать рекомендации

или принимать решения о том, какие меры невоенного и военного характера следует предпринять. Генеральная Ассамблея ООН рассматривает общие вопросы сотрудничества, включая вопросы К. б., разоружения и регулирования вооружений, но её решения носят рекомендательный характер. Универсальная система К. б. закрепляет запрет применения силы или угрозы силой, обязательства мирного разрешения международных споров и разоружения. Предусматривается возможность принятия временных мер, принудительных мер невоенного и военного характера, возможность использования региональных организаций безопасности. Несмотря на то что Устав ООН не содержит норм, регулирующих проведение миротворческих операций, они получили широкое распространение после окончания «холодной» войны. Мандат на проведение миротворческой операции выдаётся Советом Безопасности ООН. Такой мандат, однако, не эквивалентен санкциям на принятие принудительных мер в соответствии с гл. VII Устава. Миротворческие операции обычно проводятся с согласия всех вовлечённых в конфликт сторон и имеют своей целью контроль за соблюдением договорённостей о прекращении огня, содействие поддержанию законности и правопорядка, оказание помощи в организации проведения выборов, ведение переговоров с конфликтующими сторонами с целью их примирения, доставку и распределение гуманитарной помощи и т. д.

Региональные системы К. б. действуют на основании гл. VIII Устава ООН, представляют собой часть универсальной системы К. б. и включают региональные соглашения и органы, обеспечивающие поддержание мира и безопасности в отдельных регионах. Специфика региональных систем К. б.: 1) обычно участвуют государства одного региона; 2) договор действует в пределах заранее определённого в соглашении сторон района; 3) принятие новых членов допускается только с согласия всех участников; 4) деятельность должна быть совместима с целями и принципами ООН; 5) основной метод деятельности – мирное разрешение споров в рамках региона до его передачи на рассмотрение Совета Безопасности ООН; 6) принудительные действия могут предприниматься только с санкции Совета Безопасности ООН, под его контролем и руководством; 7) оказание помощи (включая военную) государству – жертве вооружённого нападения в порядке коллективной самообороны; 8) немедленное информирование Совета Безопасности ООН о любых мерах, предпринимаемых для поддержания международного мира и безопасности. В настоящее время системы К. б. действуют в рамках Организации Североатлантического договора (НАТО), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организации американских государств (ОАГ), Содружества Независимых Государств (СНГ) и др.

*Е. Ф. Довгань*